

ACTA N° 23

**VIGÉSIMO TERCERA SESIÓN DE LA COMISIÓN DE CUENCA DE LA
LAGUNA DEL CISNE**

ACTA N° 7

**SEPTIMA SESIÓN DE LA COMISIÓN DE CUENCA DEL ARROYO SOLÍS
CHICO**

Miércoles 22 de octubre de 2025

**Espacio Dinamo, Km 45 Ruta Inter balnearia, 15200 – Atlántida,
Departamento de Canelones**

El día miércoles 10 de octubre de 2025 se realizó la vigésimo tercera Sesión de la Comisión de Cuenca de la Laguna del Cisne y la séptima sesión de la comisión de cuenca del Arroyo Solís Chico en el espacio Dinamo de Atlántida.

El orden del día fue el siguiente:

Tiempo estimado	Actividad
17:00– 17:10	Ingreso y registro de participantes
17:10 – 17:20	Apertura de la Sesión a cargo de las Autoridades
17:20- 17:50	Estado de situación del cuerpo de la Laguna del Cisne (Informe monitoreo CURE)
17:50-18:25	Estado de situación del GT por la desembocadura del Aº Solís Chico
18:25- 19:00	Estado de situación del fraccionamiento y avances del grupo de trabajo en cuenca Laguna del Cisne
19:00 – 19:30	Planificación y agenda de trabajo de la comisión
19:30	Cierre

Lista de participantes en **Anexo I**.



La sesión comenzó con la lectura del orden del día desde la secretaría técnica y las palabras de apertura de la directora nacional de aguas Teresa Sastre.

La primera exposición fue sobre el estado de situación del cuerpo de la Laguna del Cisne a cargo de Guillermo Goyenola (CURE) en el marco de la renovación de las autoridades integrantes de la comisión (**Anexo II**), comenzó con una síntesis histórica y técnica, destacando que desde fines de la década de 1980 los niveles de nutrientes han aumentado significativamente, llegando a ser 20 veces superiores para 2008 – 2009 debido a causas humanas. Detalló que, aunque la laguna posee niveles de fósforo altísimos (superando los 600-800 µg/l frente a un límite normativo de 25), no se ha convertido en un "caldo verde" de cianobacterias gracias a su coloración roja (sustancias húmicas) que limita la luz para organismos verdes.

Para 2011, CURE y la Intendencia de Canelones publican un informe que advierte sobre la vulnerabilidad del sistema ante intervenciones que aumenten la transparencia del agua.

En 2012 reporta un máximo histórico de fósforo de 700 µg/l.

Entre los años 2013 – 2014 se escala el conflicto socioambiental en la zona por el uso de paquetes tecnológicos agroproductivos en la cuenca y se crea la comisión de cuenca a pedido de la Intendencia de Canelones. Durante la primera sesión de la comisión se menciona la relevancia de entender el ecosistema para tomar acciones que aseguren mantener su calidad ambiental y su uso sustentable.

Desde 2016 se establecen medidas cautelares (zonas buffer o de amortiguación) para limitar la intervención productiva y comienza el monitoreo ambiental sistemático del CURE junto a la Intendencia de Canelones.

En el siguiente informe de calidad de agua de 2017 comienzan a observarse señales positivas sobre la disminución de los niveles fósforo gracias a las medidas cautelares. Sin embargo, otros proyectos que se estaban desarrollando empezaron a mostrar una nueva señal de riesgo: el agua empieza a perder su color rojo característico y se vuelve más transparente (llegando a 80-90 cm de transparencia). En este momento también comienza a aparecer información sobre el aumento en la tendencia de aparición de cianobacterias.

En 2019 se produce una crisis por acumulación de barros en las cercanías de la planta de tratamiento de OSE que producen un evento de aumento de Ph y turbidez en el agua suministrada por la red.

En 2020 los miembros de la comisión de cuenca se enteran a través de la prensa del inicio del proyecto de trasvase desde el arroyo Solís Chico. Esto lleva a que en enero de 2021 se decida cambiar el punto de la toma original ya que se pretendía bombear agua salada, lo que habría sido una "catástrofe



ambiental". En noviembre de 2021 comenzaron las pruebas de bombeo y se realizaron denuncias ambientales asociadas.

Con la declaración de la emergencia hídrica en 2023, OSE intervino con maquinaria pesada en la zona buffer de la laguna para facilitar el trasvase, sin consultar a la comisión y contraviniendo normativas departamentales.

Como consecuencia de las intervenciones realizadas en el cuerpo de la laguna, los niveles de fósforo que luego de las medidas cautelares se encontraban cercanos a los 400 – 450 µg/l, se elevan a un nuevo máximo histórico de entre 700 – 800 µg/l. "Si podíamos como sociedad revertir en algún sentido el impacto negativo que estábamos generando en el sistema, fuimos capaces de ganarnos a nosotros mismos y tensar más la piola ambiental en el sistema".

En su presentación, Goyenola se detuvo especialmente en los niveles de conductividad y el color de la laguna (pasó de roja a amarilla). Tras el cese del bombeo en marzo, los datos de octubre muestran una leve recuperación de la conductividad (antes del trasvase por debajo de 300 mS/cm, durante el transvase entre 400 – 450 mS/cm y luego del transvase en el entorno de los 300 mS/cm) y el retorno al color rojo. No obstante, que la transparencia haya superado por primera vez el metro de profundidad (1,1 m), aumenta drásticamente el riesgo de colapso ambiental.

Sin embargo, advirtió sobre un aumento en la transparencia del agua, lo que constituye una "luz roja" de riesgo ambiental. Respecto al trasvase desde el Arroyo Solís Chico, señaló que incrementó la conductividad de la laguna y alteró su coloración original, aunque se observa una leve recuperación tras el cese del bombeo en marzo. Concluyó que la estrategia de gestión actual no parece sustentable y la fuente de agua continúa en riesgo significativo.

Para el cierre de su presentación Guillermo deja plantadas las siguientes interrogantes: ¿Logramos una visión sistémica, multidisciplinaria e interinstitucional? ¿Estamos logrando construir participativamente? ¿Hemos logrado construir una agenda de trabajo y tenemos una dirección clara? ¿Estamos como sociedad a la altura del desafío? Considera importante que la comisión atienda a estas señales de alerta y propone reactivar el grupo de monitoreo y control.

En las intervenciones posteriores a la presentación, Liliana de la Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne y el Yasyry consultó sobre la relación entre la coloración del agua, el arrastre de partículas de suelo y el impacto de la compactación por fraccionamientos para asentamiento humano. A modo de respuesta, Goyenola sostiene que el sistema hoy depende más de procesos internos que de lo que arrastra el suelo, pero advierte que aumentar la presión humana en la cuenca es sumamente peligroso para la estabilidad de la laguna.



Desde Calidad y Evaluación Ambiental del Ministerio de Ambiente, se preguntó sobre si hubo aumento floraciones de cianobacterias durante los aumentos de transparencia. En los datos remitidos en la presentación, Goyenola entiende que si bien el nivel de riesgo aumentó no hubo floraciones vinculadas al transvase.

Desde Comisión Nacional en Defensa del Agua y la Vida, y Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne y Yasyry, se recordó la crisis de 2019 vinculada al manejo de soda cáustica por parte de OSE y criticó la demora de cinco años en finalizar el trasvase directo a la planta. Denunció problemas de turbiedad en las canillas (manganeso y hierro) debido a la antigüedad de las cañerías y su modelo de distribución tipo "esqueleto de pescado". Señala que el cambio a un modelo circular evitaría estos efectos.

También desde Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne y Yasyry, se atribuyeron los problemas de 2019 a fallas operativas de OSE y se destacó la capacidad de recuperación natural de la laguna. Mencionó como dato que durante la crisis hídrica el nivel de la laguna bajó 1,5 m.

En otra intervención desde Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne y Yasyry, se mencionó que la señal de alarma es clara y calificó de "demencial" que la respuesta institucional sea intensificar el uso del suelo mediante urbanizaciones. Pregunta sobre los últimos datos de fósforo, cómo siguió la tendencia. Sobre esta pregunta, Guillermo menciona que los últimos datos disponibles corresponden a marzo y se encuentran en SIMA el orden cercano a los 300 – 350.

Propuesta: Reflotar el grupo de monitoreo y control para trabajar de forma interdisciplinaria e interinstitucional.

La segunda exposición fue sobre los avances del grupo de trabajo para la desembocadura del arroyo Solís Chico y Parque Lineal Yasyry (**Anexo III**).

Desde la Intendencia de Canelones, Josefina Villamarzo presentó el informe del convenio entre el INFIA y el CURE. Durante la presentación explicó que la desembocadura es dinámicamente móvil, migrando hacia el oeste a una tasa de 100 metros anuales.

Se propuso una primera etapa de gestión técnica consensuada interinstitucionalmente y simultánea entre la Intendencia de Canelones (DGGA y DGO), el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (DNH), Ministerio de Ambiente (Dinacea y Dinabise), que incluye:

- Una nueva apertura rectificada de la desembocadura.
- Oclusión del cauce anterior con relleno de la rectificación.
- Fortalecimiento del margen derecho mediante enrocado y soluciones basadas en la naturaleza (cercas captoras y vegetación nativa).
- Definición de un "área de gestión" para aperturas periódicas (delimitación violeta en la diapositiva 17).



En el intercambio posterior, desde la Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne y Yasyry se mencionó que presentaron una evaluación al grupo de trabajo debido a que no consensuaban la propuesta mencionada por la Intendencia de Canelones. Mencionan que como grupo de vecinos están en contra de la intervención técnica calificándola de "barbaridad" e "inconsciente", alegando que no se escuchó a los vecinos y que las obras anteriores (geotubos) fueron un fracaso costoso, su propuesta es no intervenir.

Una integrante por la Comisión de Vecinos Las Vegas Lomas del Solís explicó desde su formación en geografía que la dinámica natural del arroyo fue alterada históricamente por el relleno de humedales y los muros de contención, utilizó como referencia una foto de la Fuerza Aérea (Instituto Geográfico Militar) de 1964. Recordó que el arroyo Solís Chico originalmente terminaba en un delta.

Desde la Liga de Fomento de la Floresta se refirieron a la propuesta consensuada interinstitucionalmente en el grupo de trabajo y manifestó la oposición de "todas las organizaciones del margen Este del arroyo Solís Chico" a las opciones manejadas. Se refirió a que las intervenciones realizadas luego de la juntada de firmas en Parque del Plata fueron inconsultas con el Municipio de la Floresta.

Por otro lado, desde la misma organización se presentó el estudio de Dinabise referido al proyecto del Parque Lineal Yasyry, una iniciativa ciudadana para la restauración de humedales, recuperación de dunas y garantía de acceso público (**Anexo IV**). Entre varios aspectos destacó la alineación de la iniciativa con la estrategia de participación de la Estrategia Nacional de Biodiversidad y su coherencia con las directrices territoriales de Costa de Oro. Denunció que el expediente administrativo en la Intendencia de Canelones no ha tenido movimientos desde marzo de 2025, a pesar de contar con informes favorables de Dinabise. A modo ilustrativo se refirió a la imagen inicial de la presentación anterior (Anexo III) que muestra una foto aérea de 1943 del Instituto Geográfico Militar.

Desde Dirección de Gestión Ambiental de la Intendencia de Canelones se defendió la propuesta técnica consensuada como "robusta" y basada en conocimiento acumulado, aunque reconoció que no es la solución que todos desearían. Se comprometió a revisar el proyecto del Parque Lineal Yasyry, atribuyendo la demora a "incapacidades en la gestión del tiempo".

De parte de Comisión de Vecinos de Las Vegas Lomas del Solís se denunció la falta de rigor en el estudio de las intervenciones previas que fueron catalogadas como "corte de pasto" para evitar estudios de impacto ambiental. Cuestionó los mecanismos de participación siendo que habían presentado la propuesta del Parque Lineal Yasyry. Criticó el avance de proyectos privados en el Cangrejal siendo que la agrupación fue parte de su monitoreo. Entiende



que faltan propuestas de políticas de restauración de ecosistemas, en particular de humedales.

Un integrante del grupo Kirú del Remanso de Neptunia cuestionó la ética de los técnicos y la falta de empatía con la sociedad civil, advirtiendo sobre el enfoque respecto a la participación y la "estigmatización" de los militantes ambientales. Introdujo el concepto de ecocidio a la discusión. Mencionó que la falta de información con antelación previa condiciona trabajar en igualdad de condiciones con los gestores.

Un integrante de Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne y Yasyry criticó la utilización del término "consensuado" en el informe de la Intendencia de Canelones. Adhirió a las reflexiones de Goyenola sobre el ámbito de la comisión y el espacio de los errores cometidos en el aprendizaje.

Desde el Municipio de Parque del Plata – Las Tocas, se expresó el malestar ante las acusaciones de corrupción y defendió el trabajo de los equipos técnicos y de los políticos.

Una vecina comentó las carencias temporales del informe de la Intendencia de Canelones, las gráficas comienzan en el año 1985 y el proceso de la costa viene "de mucho antes", reclama que el proyecto de intervención debe llevar su Estudio de Impacto Ambiental. Mencionó la falta de presupuesto asignado para el Parque Lineal.

Continuando con el último punto de orden del día sobre el fraccionamiento, la directora nacional de aguas avisó que el expediente se encuentra en Jurídica del Ministerio de Ambiente para ver si se mantiene la detención de obras, tuvo la respuesta del titular del emprendimiento. Dinabise se expresó en el sentido de restauración y cuidado de humedales. Mencionó el alcance de las comisiones de cuenca en comparación a otras modalidades participativas del Ministerio de Ambiente y llamó a aprovechar su capacidad constructiva. En el marco del fraccionamiento están para trabajar las medidas de protección adicionales que la sociedad civil entienda que se puedan elaborar.

Una integrante por la Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne y Yasyry planteó a la Intendencia de Canelones las preguntas: ¿Las obras están detenidas?, cuando se afirmó desde Gestión Ambiental que la idea es darle continuidad a las acciones que se venían tomando, ¿cuáles son?, y por último, ¿cómo se está aplicando a esta situación la captura de plusvalías por parte de la Intendencia de Canelones?

La Intendencia de Canelones informó que, tras constatare construcciones ilegales en la zona buffer de la laguna (muelle, pérgola y otras estructuras), se procedió a intimar su desmantelamiento y a aplicar multas correspondientes por daños ambientales. Sin embargo, se aclaró que el trámite es de fraccionamiento rural, por lo que, al no haber cambio de



categoría de suelo (de rural a urbano), no aplica la captura de plusvalías o valorización por parte de la Intendencia de Canelones.

Frente a estas respuestas la integrante por Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne y Yasyry cuestionó que un privado obtenga ganancias millonarias por un "cambio de uso encubierto" sin que la sociedad recupere parte de ese valor (señalan que pasa de un valor de menos de 1 millón de dólares a más de diez millones de dólares). Como parte del intercambio se refirió a un informe del Ministerio de Ambiente que señala que es una urbanización y que hay una valorización una vez realizado el trámite. Vuelve a preguntar si se prevé de alguna manera que la Intendencia participe en la recuperación del aumento de valor a lo que se le responde que "en este caso no por no haber cambio en la categoría de suelo" y que actúan según la normativa.

Desde Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne y Yasyry se recordó que el fraccionamiento es lindero con una planta potabilizadora de OSE, en una fuente de agua en situación de "catástrofe" ambiental.

Desde la ST se hizo énfasis en que el tema no está cerrado, se encuentra siendo analizado por jurídica, que el grupo de trabajo sigue vigente y que los planes de cuenca son el principal instrumento de las comisiones.

La directora nacional de aguas menciona que toda obra de urbanización en ese fraccionamiento debería de estar detenida como lo indica el Ministerio de Ambiente.

Un integrante por la Comisión de Vecinos de Las Vegas Lomas del Solís denunció que las obras en las chacras de la laguna continúan de hecho hasta días previos a la sesión, con entrada de camiones con balastro y publicidad de venta activa de lotes con promesas de servicios urbanos (canchas de pádel, fútbol), lo cual es ilegal en suelo rural, exigiendo la señal institucional que obligue al privado a retirar dicho cartel. También entienden problemático el lugar de los vecinos al exponerse a realizar denuncias o sacar fotos. Se dirigió a los nuevos asistentes del ámbito y señaló que, "si no existiera esta la comisión de cuenca esas chacras ya estarían vendidas".

Se registra la reiterada solicitud de los miembros por la sociedad civil de realizar una inspección conjunta (Ministerio de Ambiente, Intendencia y vecinos) en el predio del fraccionamiento. La Dirección Nacional de Aguas tomó nota del pedido realizado previamente en el grupo de trabajo y se comprometió a revisar su estado de cumplimiento, dado que los vecinos denuncian que las obras continúan a pesar de la orden de detención

La directora nacional de aguas retomó un comentario de Comisión de Vecinos en Defensa de la Laguna del Cisne y Yasyry sobre el ámbito para discutir normativa "que no alcanza, que no es suficiente o que está mal" y generar normativa. Luego de esto dio por cerrada la sesión.



Acuerdos:

- La Dirección de Gestión Ambiental de la Intendencia de Canelones se comprometió a revisar el proyecto del Parque Lineal Yasyry
- Convocar al grupo de trabajo del fraccionamiento una vez se expida jurídica del Ministerio de Ambiente

BORRADOR